



**PROCURADURIA
GENERAL DE LA NACION**

INSTITUTO DE ESTUDIOS DEL MINISTERIO PÚBLICO



**LAS RELACIONES DE SUJECCIÓN
ESPECIAL EN EL ESTADO
SOCIAL**

Mario Roberto Molano López

Colección Derecho Disciplinario No. 9

3.	Eficacia como Principio de la Administración y las RSE	41
4.	Estado Social, derechos fundamentales y las RSE	48

III. EL FRACASO DEL CRITERIO ORGÁNICO PARA DEFINIR LAS RSE EN EL ESTADO SOCIAL DE DERECHO 53

1. Planteamiento del problema

 53

1.1. Se trata de una relación jurídico-administrativa

 54

1.1.1. Propiedades de la función administrativa

 55

a) Es una función para ejecutar

 56

b) Es una función para concretar

 56

c) Es una función para adaptar

 56

d) Es una función para tutelar

 57

e) Es una función que evoluciona, se especializa y transforma

 58

f) Es una función diversificada y fragmentada

 58

g) Es una función de naturaleza autónoma

 58

h) Es una actividad formalizada

 58

i) Es una función para el ejercicio de autoridad

 59

j) Es una función que participa instrumentalmente de las otras funciones estatales

 59

1.1.2. Conclusión

 60

2. La efectiva y duradera inserción del administrado en la organización administrativa

 61

3. Especial tratamiento de la libertad y otros derechos fundamentales

 67

4. La vinculación debe ser adecuada a cumplir unos fines específicos

 70

IV. EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN, LA RESERVA LEGAL, Y LAS RELACIONES DE SUJECIÓN ESPECIAL	75
1. Evolución del principio	76
2. Perfiles de su mutación	78
3. El principio de legalidad y la vinculación de los particulares que realizan actividades de interés general	83
4. La vinculación estratégica del ejercicio de función administrativa a derecho	85
5. La discrecionalidad administrativa y los conceptos jurídicos indeterminados	88
6. Los problemas de la reserva legal en las relaciones de sujeción especial	92
7. Capacidad normativa de la administración	94
7.1. Potestad reglamentaria	95
7.2. La autonomía como fuente de la capacidad normativa de la Administración	97
7.3. Regulación y su tipología	98
7.4. Potestades normativas provenientes de la capacidad de dirección interna de las autoridades administrativas. Circulares, directivas e instrucciones	103
7.5. La potestad sancionadora de la Administración	104
V. LAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS COMO ESCENARIO DE LAS RELACIONES DE SUJECIÓN ESPECIAL EN LO ORGÁNICO Y EN LO FUNCIONAL	107
1. La potestad administrativa en el Estado Social	107

	Pág.
2. Las dificultades de distinción de las potestades en las RSE respecto de las relaciones de sujeción general	108
3. Las RSE en un concepto más integral de Administración Pública	109
4. Prototipos de potestades que implican una subordinación específica en el Estado Social	111
VI. CONCLUSIONES	115
VII. BIBLIOGRAFÍA	119